

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a activității de întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră

1. Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a activității de întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1.Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 3 din O.U.G. nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare, pentru protecția frontierei de stat și a semnelor de frontieră se constituie culoarul de frontieră și fâșia de protecție a frontierei de stat.

Culoarul de frontiera se constituie astfel încât să asigure vizibilitatea și protecția semnelor de frontieră și, împreună cu fâșia de protecție a frontierei de stat, face parte din domeniul public al statului și se administrează de către Ministerul Administrației și Internelor, prin Poliția de Frontieră Română.

Structurile teritoriale ale poliției de frontieră asigură curățarea și întreținerea culoarului de frontieră, întreținerea și repararea semnelor de frontieră sau, la nevoie, înlocuirea acestora, conform prevederilor documentelor bilaterale încheiate cu statele vecine, la termenele stabilite prin acordurile, convențiile ori înțelegerile de frontieră încheiate cu statele vecine sau ori de câte ori este nevoie.

În fâșia de protecție a frontierei de stat, polițiștii de frontieră au dreptul să instaleze mijloace de semnalare a trecerilor peste frontieră și de supraveghere a liniei de frontieră. Dacă situația o impune, pentru termene limitate, până la dispariția stării care determină necesitatea, în fâșia de protecție a frontierei de stat se pot face și alte lucrări necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor de către polițiștii de frontieră.

Prevederile în vigoare stabilesc anumite proceduri în domeniul protecției mediului ce creează dificultăți în executarea lucrărilor specifice de întreținere și marcarea a frontierei de stat, astfel:

- terenurile pe care este constituită fâșia de protecție a frontierei de

	<p>stat fac parte, potrivit Codului silvic, din Fondul Forestier Național, astfel că schimbarea categoriei de folosință a acestor terenuri se poate face doar cu plata unor taxe sau prin compensări cu alte terenuri; în aceeași situație se regăsesc și activitățile care presupun instalarea unor piloni necesari sistemului de comunicații ai Sistemului Integrat de Securizare a Frontierei de Stat, pe terenuri din zona de frontieră;</p> <ul style="list-style-type: none"> - existența procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului care trebuie realizate conform reglementărilor actuale în domeniu, întârzie realizarea lucrărilor specifice de întreținere a culoarului de frontieră și fâșiei de protecție a frontierei de stat; reglementările în vigoare permit excepții de la procedura de evaluare a impactului de mediu și de la obligația obținerii acordurilor de mediu, doar pentru proiectele care servesc apărării naționale. <p>Mentținerea cadrului normativ actual produce o serie de consecințe negative, care privesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> - neîndeplinirea obligațiilor ce decurg din acordurile, convențiile sau înțelegerile încheiate între România și statele vecine, referitoare la curățirea și întreținerea culoarului de frontieră, repararea și întreținerea semnelor de frontieră; - neîndeplinirea la timp a condițiilor de aderare la Spațiul Schengen în ceea ce privește frontierele externe terestre, ținând seama și de iminența misiunilor de evaluare Schengen; - îngreunarea supravegherii frontierei de stat, datorită vizibilității reduse a semnelor de frontieră, culoarului de frontieră și fâșiei de protecție a frontierei de stat; - îngreunarea executării măsurătorilor topografice clasice și GPS în vederea marcării și verificării frontierei de stat.
<p>2.2.Schimbări preconizate</p>	<p>Actul normativ are în vedere eliminarea unor disfuncționalități în realizarea activităților de constituire și întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră, prin instituirea unor măsuri care privesc:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. exceptarea terenurilor care fac parte din fondul forestier, necesare constituirii culoarului de frontieră și fâșiei de protecție a frontierei de stat, respectiv realizării obiectivelor prevăzute în cadrul Sistemului Integrat de Securizare a Frontierei de Stat (SISFS), de la obligația de achitare a unei taxe pentru schimbarea categoriei de folosință silvică a acestora; 2. încadrarea activităților pentru constituirea și întreținerea culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat în categoria celor care servesc scopurilor apărării, ordinii publice și siguranței naționale.

	<p>Recunoașterea importanței acestor activități ține seama de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - caracterul special al zonei care cuprinde culoarul de frontieră și fâșia de protecție, în sensul că prin acesta se asigură protejarea semnelor de frontieră (ca elemente obligatorii pentru marcarea traseului liniei de frontieră, stabilite prin documentele bilaterale încheiate cu statele vecine) și, implicit, identificarea elementelor de teritorialitate a statului român, - elementele care conturează conceptul de apărare națională, astfel cum acesta este prevăzut de Legea apărării naționale a României, nr.45/1994¹. <p>Măsurile legislative propuse țin seama și de necesitatea facilitării îndeplinirii condițiilor ce revin statului român pentru aderarea la spațiul Schengen, respectiv îndeplinirii angajamentelor asumate de statul român față statele vecine cu privire la întreținerea și marcarea frontierei de stat.</p> <p>Demersul legislativ se impune a fi realizat prin parcurgerea procedurii de urgență prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, având în vedere că nerealizarea activităților care au ca scop marcarea traseului liniei de frontieră și, implicit, securizarea frontierei de stat a României, constituie un risc major, care poate duce la o evaluare negativă a României, în cadrul vizitelor de evaluare a frontierelor terestre programate a avea loc în perioada 27 martie – 1 aprilie 2010 și, în consecință, la întârzierea datei de aderare la spațiul Schengen (preconizată a avea loc în luna martie 2011). Toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare, contribuind la îndeplinirea obligațiilor asumate de România potrivit calității sale de stat membru al Uniunii Europene, de a îndeplini condițiile de viitor stat membru Schengen, a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
2.3. Alte informații	Nu este cazul
3. Impactul socioeconomic al actului normativ	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul

¹ Apărarea Națională cuprinde ansamblul de măsuri și activități adoptate și desfășurate de statul român în scopul de a garanta suveranitatea națională, independența și unitatea statului, integritatea teritorială a țării și democrația constituțională.

3.3. Impactul social	Nu este cazul
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2010	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa	-	-	-	-	-	-

reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7-Alte informații	Nu este cazul				
5. Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare					
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul				
5.2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.				
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul				
5.4. Evaluarea conformității	Nu este cazul				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul				
6. Alte informații	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 173/03.03.2010.				
6. Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ					
În forma prezentată actul normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.					
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ					
8. Măsuri de implementare.					
Nu este cazul.					

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a activității de întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră.

PRIM-MINISTRU

